

**SEMINARIO INTERNACIONAL  
LAS MUJERES RURALES Y LA CRISIS  
ALIMENTARIA**

**“La Crisis Mundial de la producción de Alimentos:  
factores que la sustentan y propuestas de abordaje”**

**Santo Domingo  
Republica Dominicana  
14-15 Octubre 2008**

Marcela Ballara  
Oficial Principal Género, Equidad y Empleo Rural  
FAO Oficina regional de América Latina y El Caribe

## ***La Crisis Mundial de la producción de Alimentos: factores que la sustentan y propuestas de abordaje***

En los últimos meses, el mundo está atravesando una crisis en el precio de los alimentos. De acuerdo con las últimas cifras, actualmente 1.4 mil millones de personas viven por debajo de la nueva línea de pobreza de USD 1.25, y la mayoría son mujeres y niñas. Alrededor de 850 millones de personas en todo el mundo son víctimas de la inseguridad alimentaria, y 820 de estos 850 millones<sup>1</sup> viven en países en desarrollo, zonas afectadas por el cambio climático.

Sin embargo en los países de América Latina y el Caribe (ALC) un estudio reciente de la FAO<sup>2</sup> indica que “los análisis de sus impactos a nivel regional han sido más escasos”. Tendiendo en consideración que la región es una zona exportadora y productora de alimentos, el estudio admite los impactos de la crisis alimentaria en los niveles de nutrición y bienestar de la familia en sectores más pobres de la población. El mismo estudio sostiene que cuantificando la producción regional de los cultivos básicos para la alimentación comparados con los volúmenes que se consumen, la oferta “supera en un 40% a la demanda”<sup>3</sup>. Pero agrega que en un importante grupo de países esta relación es inversa especialmente porque su abastecimiento depende de importaciones

El alza de los precios están repercutiendo de manera significativa en el bienestar de los hogares. Los impactos de la crisis alimentaria están afectando desproporcionadamente a los países menos desarrollados de la región y a los hogares más pobres exacerbando las inequidades en el acceso adecuado a los alimentos .

Una mirada global, nos muestra que la región no tendría problemas en cuanto a la disponibilidad de alimentos, pero el alza de los precios en la alimentación se refleja en el acceso a los alimentos de los sectores más pobres que no tienen capacidad de compra. Un comunicado de **la CEPAL (Marzo 2008)** sostiene que el incremento de 15% en el precio de los alimentos impactaría en un aumento de un 12.7% a un 15.9% de la indigencia. Ello implicaría que más de 15 millones de personas adicionales no podrían acceder a una canasta básica de alimentos, y una proporción similar de personas actualmente en la pobreza, pasarían a una situación de indigencia. Las estimaciones de la CEPAL podrían aumentar por los efectos del precio del petróleo y la actual crisis económica que están viviendo las grandes potencias económicas y que indudablemente afectarán los países de la región .

Por otro lado, las estimaciones reciente del **Banco Interamericano de Desarrollo (julio 2008)** sobre el impacto del alza de precio en los alimentos, elevan a más de 26 millones de personas el número de pobres en la región ( un aumento del 38.5%, al 46.1% del total de su población)<sup>4</sup>

En América Latina y el Caribe, más de 50 millones de personas aún no han tenido acceso a una alimentación adecuada. La desnutrición infantil, con sus efectos biológicos, sociales y económicos

---

1 FAO 2006

2 FAO 2008 “Aumento en los Precios de los Alimentos en América Latina y el Caribe” Oficina Regional de América Latina y el Caribe. Grupo de Políticas, Agosto 2008

3 op.cit

4 Esta estimación ha sido realizada en 19 países de la región y bajo la hipótesis de un 30% de aumento en los precios del maíz, arroz, trigo, semilla de soya y carne. Op. Cit. Pag. 11

negativos, afecta actualmente a más de 9 millones de niños, lo que pone en riesgo los logros en la lucha contra la pobreza y la indigencia debido a la falta de alimentos.

Los países de la región serán afectados de manera diferente por el alza de precios. Aquellos que importadores netos de alimentos serán los más afectados, especialmente los países importadores de cereales. En Centroamérica, la población es consumidora neta de maíz, la subida de precio de éste y la dependencia de las importaciones de cereales y leguminosas afectará negativamente a los hogares más pobres, empeorando la calidad de la dieta.

Los empresarios agrícolas y algunos pequeños y pequeñas agricultoras vendedores netos de alimentos, serán los que eventualmente se podrán beneficiar del alza de precios, condicionados a que políticas de gobierno les den apoyo para aumentar su productividad y producción. Pero los hogares que son compradores de alimentos serán los más perjudicados y estos últimos son los que están más representados en la región.

Al interior de los países se establecerán diferencias entre las familias urbanas, las rurales, los grupos étnicos, las mujeres, los/las niñas.

Pero, frente a los análisis sobre los posibles beneficios del alza de precio en los pequeños productores, las mujeres rurales tienen cuestionamientos y sostienen que *“las posibilidades que tienen las mujeres de adquirir apoyo para la producción son en agricultura intensiva..... A dejar de producir sus alimentos. A cambiar su forma de consumir. .... Abandonan la huerta..... Abandonan el sustento diario, abandonan la cría de animales.....porque el invernadero exige todo el día”*<sup>5</sup>

## 2. Análisis de los Factores que influyen en el alza de precios en la Alimentación

Bien vale preguntarnos cuáles han sido los **Factores que han provocado estas alzas?** Sobre este punto hay varios análisis y algunos consensos.

Están los factores de la economía agropecuaria que corresponden prácticamente a **aspectos estructurales**: a la disminución progresiva y desde la década de los noventa de las existencias a nivel internacional, de los granos y otros productos agrícolas

Factores más relacionados en el área **monetaria y financiera**: como respuesta a la disminución de las existencias de granos y otros productos y a la alta volatilidad de los precios, resultó en una intervención atractiva para los mercados financieros y de futuros: los “commodities” agrícolas ( oferta y demanda) . La desvalorización del dólar y los “commodities” actuaron como presión al alza de los precios de las materias primas, entre ellos los alimentos.

Esta situación es la que se relaciona de manera más estrecha con las alzas de los alimentos desde el 2007 y durante el primer y segundo trimestre del 2008

Además hay que considerar **el desarrollo económico de los países emergentes** aumentaron la presión sobre los productos agrícolas; sumado a el aumento de la industria de los

---

<sup>5</sup> Testimonio de Francisca Rodríguez, ANAMURI, Rosario, Argentina, Agosto 2008-09-25. Mujeres para un futuro sin hambre: Soberanía Alimentaria Ya. Action Aid

**biocombustibles**, particularmente el maíz (etanol en EE.UU) , y la colza y/u otros aceites vegetales para biodiesel (Unión Europea).

Merece mención que en el aumento de los costos de los productos agrícolas y alimenticio tuvo un efecto directo, **las alzas de los combustibles, y de los fertilizantes**; las medidas de políticas que algunos grandes países exportadores implementaron para **restringir sus envíos al exterior**; y nuevamente la **desvalorización del dólar** sumada a la inestabilidad en la economía de grandes potencias como Estados Unidos.

### **3. El impacto del alza de precios en las personas y los países: Los Objetivos del Milenio**

Según la CEPAL, entre 2003 y el 2007 los países de la región experimentaron el mayor crecimiento del PIB por habitante, situación que no había ocurrido desde los años setenta. Se avanzó en la reducción de la pobreza y la indigencia, el desempleo y, en algunos países, se mejoró la distribución del ingreso<sup>6</sup>. Estos avances son los que en la actual coyuntura se ven amenazados resultando en un aumento en la desigualdad en la distribución del ingreso y en los avances hacia el logro de los Objetivos del Milenio.

En efecto, las repercusiones del alza de los alimentos, prevé obstáculos adicionales en el cumplimiento del plazo previsto, de las metas 1,3 y 4 de los Objetivos del Milenio. Los más afectados serán la disminución del hambre y la mejoría de los niveles de educación y de salud entre la población más pobre. La dificultad del acceso a los alimentos resultará en el deterioro de niveles nutricionales especialmente niños/as y mujeres; en la disminución de la participación de niñas a la escuela; y en la venta y pérdida de los activos de la familia. También aumentará el desempleo por la contracción de la demanda y desaceleración económica, resultando en disminución de los ingresos de la familia. Todos estos efectos harán que las familias tengan condiciones de vida más precarias comprometiendo a futuro la posibilidad de que los hogares salgan de la pobreza.

#### **En América Latina <sup>7</sup>**

##### **□ La inflación una preocupación de la región**

A nivel Global el Banco Mundial reconoce que, los pobres enfrentan una inflación entre 3 y 4 puntos mayores que la tasa general de inflación.<sup>8</sup>

En América Latina y el Caribe en 2007 la inflación fue de un 6.3% en promedio, a Julio del 2008 ya había alcanzado el 8.7%.

##### **□ La influencia de los precios internacionales <sup>9</sup>**

---

<sup>6</sup> “Las estimaciones de pobreza e indigencia hasta el año 2006 disponibles para 12 países de la región dan cuenta de una tendencia descendente generalizada”. CEPAL. Panorama Social de América Latina 2007

<sup>7</sup> Op. Cit. FAO, Oficina Regional de América Latina y el Caribe. Grupo de Políticas, Agosto 2008 pags. 7-13

<sup>8</sup> World Bank 2008 “Rising Global Food Prices: The World Bank LAC. Position paper April 2008

<sup>9</sup> Al desagregar por subregiones, sin embargo, se observa que en el caso de Centroamérica, en la que estos alimentos proveen el 60% de la fuente energética para su población de menores ingresos, Algo similar ocurre en el Caribe, aunque en este caso se trata de economías en las que la agricultura tiene una menor incidencia en el crecimiento económico y el empleo. Para Centroamérica y el Caribe se prevé una cosecha record de 42 millones toneladas, 14% mayor al promedio de los últimos 15 años. ) Op cit , Oficina Regional de América Latina y el Caribe. Grupo de Políticas, Agosto 2008 Págs. 7-13

En este escenario, uno de los componentes importantes del proceso inflacionario es el alza del precio de los alimentos; un proceso que se explica por las alzas de los precios de los alimentos a nivel internacional, del petróleo y la inestabilidad del dólar. Pero este fenómeno ha golpeado de manera diferente a los países de la región. Aquello con economías basadas en el dólar, monedas depreciadas y aquellos países que son dependientes de importaciones de alimentos, son los más perjudicados. En este grupo se encuentran mayoritariamente representados los países de Centroamérica. (Su oferta interna es insuficiente y por lo tanto depende de importaciones<sup>10</sup>)

□ **La desnutrición entre los grupos más pobres y la población más vulnerable: mujeres, niños y ancianos**

Como parte de este cuadro, el difícil acceso a los productos alimenticios básicos exacerbado por la falta de ingresos puede resultar en un deterioro nutricional en los países con mayor pobreza y donde el consumo de la alimentación básica son los granos

#### **4. Las Mujeres y el Bienestar de las Familias**

Una de las interrogantes que se están planteando<sup>11</sup> es si el encarecimiento de los alimentos tiene un impacto diferenciado entre los hogares encabezados por hombres y los hogares encabezados por mujeres.

Existe evidencia que en algunos países de la región de América Latina, los hogares encabezados por mujeres están entre los grupos más pobres de la población. Un estudio reciente de la FAO<sup>12</sup> sobre el alza de precios y el bienestar de los hogares en el sector rural, muestra que en dos países de Centroamérica, los hogares encabezados por mujeres son susceptibles a pérdidas de bienestar por el alza de los precios. Es el caso de Nicaragua (2001) afectaría al 18% de los hogares rurales y Guatemala al 12% de los hogares rurales encabezado por mujeres.

Muestreos nacionales en las áreas urbano/rural muestran que este último sector presenta pérdidas mayores que el primero y prevé que el efecto negativo será mayor en el bienestar de los hogares con mujeres jefas de hogar.

Si bien es cierto que los gastos en alimentos, representan en promedio alrededor del 35% en la composición de los índices de precios al consumidor, éste porcentaje varía en los países de la región (40% en Haití, Perú, Bolivia y Nicaragua). En otros países, los hogares pobres gastan un porcentaje superior al mencionado (Honduras y Guatemala llegan al 70%, Jamaica, Bolivia, Paraguay, Nicaragua, Perú y Colombia se sitúa en torno al 60%, Bolivia, Colombia y Perú, 70% y 60% para Ecuador.)<sup>13</sup>

Pero estas son cifras muy generales. Son las **familias encabezadas por mujeres** quienes tienden a dedicar una parte importante de sus ingresos a los alimentos. Es por esto que en la medida que los alimentos básicos continúen al alza esta pérdida de bienestar aumentará en estos

---

10 FAO 2004, "Cambios en la estructura de consumo de alimentos y nutrientes en América Latina y el Caribe.

1 11 FAO 2008, Aumento del precio de los Alimentos: Hechos, Perspectivas, Impacto y Acciones Requeridas, HCL/08/INF/1 Documento Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial : los desafíos del cambio climático y la bioenergía.

1 12 Op.cit. párrafos 86 al 89

1 13 Op. Cit. FAO, Oficina Regional de América Latina y el Caribe. Grupo de Políticas, Agosto 2008

hogares. Los obstáculos, extensamente documentados, de acceso a la tierra y a los recursos naturales exacerbarán esta situación al no permitir generar ingresos y participar de las eventuales ventajas del encarecimiento de alimentos

Otros impactos negativos en las familias rurales se manifestarán en la salud, menor asistencia escolar de las niñas, pérdida de activos. Todas estas consecuencias comprometerán la habilidad de las mujeres y de los hogares en general a salir de la pobreza. También existen riesgos que aquellas mujeres que en años recientes, han conseguido salir de la pobreza regresen nuevamente a los niveles de pobreza e indigencia.

El alza de precios en los alimentos tendrá efectos no solo en la dieta de los/las integrantes de los hogares sino que también en el poder de comprador de otros servicios esenciales como la salud, la luz, el agua, la educación

**Los ajustes de la economía en el sector rural para crear nuevas oportunidades de ingreso, sea a través de la creación de empleos o flujo de capitales,** tomaran un tiempo antes que pueda beneficiar a los mas pobres de la población rural especialmente las mujeres, los niños/as y los/as ancianos/as, la afro descendiente y la población indígena

## 5. Las propuestas

Frente a la crisis por el alza de precios de los alimentos, ha existido un consenso entre los organismos de las Naciones Unidas en que hay que tomar medidas a Corto y a Mediano Plazo:

### Medidas a Corto Plazo

- ❖ Una de ellas se refiere a la creación de **redes de en apoyo** a los medios de vida y el bienestar de los hogares mas pobres y en especial a aquellos **dirigidos a las mujeres jefas de hogar,**
- ❖ Otra propuesta se refiere a **dar asistencia y apoyo a los gobiernos** en el diseño de políticas apropiadas para enfrentar las consecuencias del alza de precios:

### Medidas a Mediano y Largo Plazo

Estas se refieren a acciones que producirían cambios que también dependen de la coyuntura del país. Así se propone

- ❖ El apoyo localizado a los pequeños productores pobres para aumento de la producción y de comercialización de sus productos en el mercado
- ❖ Manejo del Riesgo
- ❖ Fortalecer el sistema de protección social
- ❖ Apoyar en el desarrollo de estrategias nacionales de protección social

LA FAO por su parte propone el **enfoque de doble vía** que consiste en enfrentar la crisis desde dos perspectivas. **La primera vía** se enfoca a:

- ❖ Fortalecimiento de la productividad de economías campesinas
- ❖ Tecnología sencilla de bajo costo
- ❖ Infraestructura rural
- ❖ Mejoras en sistemas de riego y fertilidad del suelo
- ❖ Ordenación de los recursos naturales
- ❖ Desarrollo de los mercados y del sector privado
- ❖ Inocuidad y calidad de los alimentos

- ❖ Investigación agrícola, extensión y formación

La **segunda vía** se orienta hacia acciones de apoyo a :

- ❖ Asegurar el acceso a los alimentos
- ❖ Alimentación infantil y materna
- ❖ Huertos y comedores escolares
- ❖ Pensiones, y subsidios por desempleo
- ❖ Comedores industriales
- ❖ Transferencias de Efectivo Condicionadas
- ❖ Comedores Populares y Escolares
- ❖ Bancos de Alimentos
- ❖ Raciones de Emergencia

Ambas propuesta **son orientaciones y alternativas que los países puede o no adherir** , no son excluyentes sino que por el contrario , se pueden coordinar entre si.

De acuerdo al informe conjunto OECD-FAO, “Agriculture Outlook 2008 – 2017”, se prevé que las ganancias en la productividad resultaran en un aumento de la oferta de productos agrícolas. Esto tenderá a disminuir la brecha entre la oferta y la demanda con la eventual caída de los niveles de precios de los alimentos. Habrá una vuelta de los niveles de precios anteriores, sin embargo factores inflacionarios repercutirán en que los niveles medios serán más altos que en el pasado. No obstante esto, los precios de los alimentos tendrán niveles promedio más altos que los de la década pasada pero menores que los del 2008.

## **6. Reflexiones en la identificación de alternativas para las mujeres rurales**

**Todo lo que aquí se ha expuesto nos lleva a preguntarnos** ¿cual será la real magnitud del efecto del alza de precios a estos hogares rurales y en especial en aquellos encabezados por mujeres? Y cuales serian las posibilidades y las condiciones que tendrían que existir para que estas eventualmente se beneficien del aumento de los precios de los alimentos?

Como una forma de contribuir a los objetivos del seminario esta presentación más que soluciones prefiere plantear desafíos con algunas preguntas que podrían orientar en la búsqueda apoyo a las mujeres rurales:

- 1) En la identificación de alternativas para que ellas se inserten de manera ventajosa en la producción de alimentos para el mercado y el autoconsumo
- 2) En el diseño de políticas publicas que beneficien a las mujeres campesinas y enfrenten la crisis alimentaria
- 3) En la identificación de alternativas sostenibles , de bajo costo y ambientales
- 4) En entregar aportes para la discusión de factores sociales y ambientales que repercuten en la seguridad y soberanía alimentaria <sup>14</sup>

---

14 Soberanía Alimentaria es un enfoque que ha se ha ido enriqueciendo a lo largo del tiempo a través de propuesta de las organizaciones de la sociedad civil. En el Foro por la Soberanía Alimentaria. Nyéléni, Selingue, Malí 2007, se definió la Soberanía Alimentaria como “ el derecho de los pueblos a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados, accesibles, producidos de forma sostenible y ecológica, y su derecho a decidir su propio sistema alimentario y productivo. Esto pone a aquellos que producen, distribuyen y consumen alimentos en el corazón de los sistemas y políticas alimentarias, por encima de las exigencias de los mercados y de las empresas. Defiende los intereses de, e incluye a, las futuras generaciones. Nos ofrece una estrategia para resistir y dismantelar el comercio libre y corporativo y el régimen alimentario actual, y para encauzar los sistemas alimentarios, agrícolas, pastoriles y de pesca para que pasen a estar gestionados por los productores y productoras locales. La soberanía alimentaria da prioridad a las economías locales y a los mercados locales y nacionales, y otorga el poder a los campesinos y a la agricultura familiar, la pesca artesanal y el pastoreo tradicional, y coloca la producción alimentaria, la distribución y el consumo sobre la base de la sostenibilidad

Estas preguntas se refieren a que

- ❖ 1) Si como se ha presentado, los países de Centroamérica y el Caribe, han experimentado un crecimiento en los precios internos de los alimentos resultando en un aumento de la pobreza, deterioro nutricional y regresión en la distribución de los ingresos y disminución del bienestar de las familias. ¿Como afectan estos a las mujeres y varones jefes de hogar? ¿Cuales son las alternativas/acciones a nivel nacional y local necesarias para que estos efectos no lleven a niveles de indigencia a la población rural?
- ❖ 2) ¿Que mecanismos de sobre vivencia podran utilizar las mujeres rurales para sobreponerse a estos desafíos del alza de precios? ¿Que acciones apoyar para que estos sean sustentables en el tiempo?
- ❖ 3) El alza de precios en los alimentos hará que una mayor proporción de personas tendrán menos acceso a los alimentos deteriorándose su patrón de consumo, de nutrición, de salud, de educación, de acceso a servicios. En general disminuirá su bienestar ¿ Cuales son los caminos que se deben seguir , a nivel de las políticas publicas nacionales o locales para apoyar a los hombres y mujeres rurales y evitar un nivel mayor de deterioro en su bienestar y el de su familia ?

**Marcela Ballara**

FAO,Oficial Principal Género, Equidad y Empleo Rural  
Oficina Regional de América Latina y el Caribe  
Dag Hammarskjold 32 41, P.O.Box 10095  
Santiago, Chile  
Teléfono: (56 2) 9232206  
Fax: (56-2) 9232101  
<http://www.rlc.fao.org/es/desarrollo/mujer>

---

medioambiental, social y económica. La soberanía alimentaria promueve el comercio transparente, que garantiza ingresos dignos para todos los pueblos, y los derechos de los consumidores para controlar su propia alimentación y nutrición. Garantiza que los derechos de acceso y a la gestión de nuestra tierra, de nuestros territorios, nuestras aguas, nuestras semillas, nuestro ganado y la biodiversidad, estén en manos de aquellos que producimos los alimentos. La soberanía alimentaría supone nuevas relaciones sociales libres de opresión y desigualdades entre los hombres y mujeres, pueblos, grupos raciales, clases sociales y generaciones